



Προς:
Σώμα Επιθεωρητών
Δημοσίων Έργων (Σ.Ε.Δ.Ε.)
Ι. Βαρβάκη 12
114 74 – Αθήνα

Αξιότιμοι κύριοι,

Σε συνέχεια των από 31 Οκτωβρίου 2018 και 30 Νοεμβρίου 2018 Αναφορών-Καταγγελιών μας σχετικά με τον τρόπο κατασκευής, σε έκταση της Πολεμικής Αεροπορίας, του Δημοτικού Κοιμητηρίου Γλυφάδας, επανερχόμαστε και σας κοινοποιούμε αντίγραφο του υπ' αριθμ. πρωτ.: 26427/30-10-2018 εγγράφου **(ΣΧΕΤ.1)** του Δήμου Γλυφάδας που μας κοινοποιήθηκε μέσω της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής **(ΣΧΕΤ.2)**, καθώς τόσο ο Δήμαρχος Γλυφάδας όσο και οι αρμόδιες υπηρεσίες του Δήμου Γλυφάδας (Οικονομική και Τεχνική) αρνούνται συστηματικά στην απάντηση των σχετικών μας αιτήσεων αλλά και την χορήγηση των στοιχείων που ζητούσαμε.

Από την ανάγνωση και ανάλυση όλων όσων περιέχονται στο απαντητικό έγγραφο του Δήμου Γλυφάδας και πιο συγκεκριμένα στις διαδικασίες που επικαλείται στις με στοιχεία (α) έως και (η) αιτιάσεις του, αναφέρουμε τα ακόλουθα:

Είναι προφανές ότι το σύνολο των κατασκευών του νέου Δημοτικού Κοιμητηρίου Γλυφάδας διαμορφώθηκε αξιοποιώντας αποσπασματικά τμήματα εργολαβιών, μικρών αναθέσεων, προμηθειών και δωρεάς κατά τρόπο που να είναι δυσχερής η ακριβής αποτίμηση του οικονομικού και φυσικού αντικειμένου του, ενώ εμπίπτει στις διατάξεις περί κατάτμησης Δημοσίων Συμβάσεων.

Σύμφωνα με το (γ) των αιτιάσεων, το έτος 2015 ανατέθηκαν οι εργασίες διάνοιξης οδού στην εταιρεία « Eco-tech Μαχαιρίδης και ΣΙΑ Ε.Ε.» προϋπολογισμού 20.000 ευρώ πλέον Φ.Π.Α.

Το ίδιο έτος (βλ. (ζ) των αιτιάσεων) ανατέθηκε η προμήθεια υλικών περίφραξης ειδικών προδιαγραφών (τύπου NATO) προϋπολογισμού ύψους 60.000 ευρώ πλέον Φ.Π.Α.

Το ίδιο επίσης έτος ανατέθηκε η προμήθεια προκατ τσιμεντοσωλήνων και φρεατίων αποχέτευσης ομβρίων προϋπολογισμού 60.000 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. (Βλ. αιτίαση (η)) που ομοίως χρησιμοποιήθηκε στο έργο του Δημοτικού Κοιμητηρίου.

Μία επιπλέον προμήθεια οπλισμού σκυροδέματος (Μελέτη 177/2015) προϋπολογισμού 60.000 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. και μία εργασία εκσκαφών και φορτοεκφόρτωσης προϊόντων εκσκαφών προϋπολογισμού 20.000 ευρώ πλέον

Φ.Π.Α. (Μελέτη 167/2015) φαίνεται ότι χρησιμοποιήθηκαν ομοίως στο έργο του Δημοτικού Κοιμητηρίου χωρίς να αναφέρονται στις απόψεις του κ. Δημάρχου.

Το έργο φαίνεται ότι συνεχίζεται το έτος 2016 με την εργασία διαμόρφωσης πρόσβασης στο Δημοτικό Κοιμητήριο (Μελέτη 170/2016) προϋπολογισμού 20.000 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. και το 2017 με το έργο διαμόρφωση χώρων ταφής και κτιριακών υποδομών νέου κοιμητηρίου προϋπολογισμού 200.000 ευρώ πλέον Φ.Π.Α. (αιτίαση (α)).

Σύμφωνα με την ισχύουσα Νομοθεσία, απαγορεύεται ο επιμερισμός της κατασκευής ενός ενιαίου έργου σε μερικότερα μη αυτοτελή έργα και η εν συνεχεία απευθείας ανάθεση αυτών χωριστά, με βάση το ύψος της δαπάνης που προκύπτει από την κατάτμηση της συνολικής δαπάνης που απαιτείται για την κατασκευή του ενιαίου έργου, καθόσον η μεθόδευση αυτή αποσκοπεί, κατά περιγραφή των οικείων διατάξεων, στη μη τήρηση της οριζόμενης από τις διατάξεις αυτές διαδικασίας του ανοικτού διαγωνισμού. Το ενιαίο του έργου κρίνεται κατά περίπτωση με βάση λειτουργικά κριτήρια και, ειδικότερα, την οικονομικοτεχνική λειτουργία των ανατιθέμενων μερικότερων έργων, το είδος των απαιτούμενων για την κατασκευή καθενός από τα έργα αυτά εργασιών, την ύπαρξη μιας αναδόχου εργοληπτικής εταιρείας ή περισσότερων ασχολούμενων με το αυτό αντικείμενο, την ταυτόχρονη ανάθεση της κατασκευής των μερικότερων έργων, την ομοιότητα των μελετών, τη χρονική διάρκεια κατασκευής τους και την ενότητα του γεωγραφικού πλαισίου, εντός του οποίου θα εκτελεστούν τα ανατιθέμενα έργα.

Ο Κοινοτικός Νομοθέτης με τις Κοινοτικές Οδηγίες περί Δημοσίων Συμβάσεων (Βλέπε τις διατάξεις του Ν.4412/2016 με τις οποίες μεταφέρθηκαν οι νέες κοινοτικές οδηγίες στο Εθνικό Δίκαιο), καθιέρωσε ρητή απαγόρευση, σύμφωνα με την οποία η αναθέτουσα αρχή δεν μπορεί να παρακάμπτει το Κοινοτικό Δίκαιο προχωρώντας σε κατάτμηση «τεχνητά» μιας Δημόσιας Σύμβασης. Η τεχνητή κατάτμηση έχει ως στόχο κατά κύριο λόγο την αποφυγή διενέργειας διαγωνιστικής διαδικασίας, δευτερευόντως την αποφυγή διενέργειας διεθνούς διαγωνισμού και σε ορισμένες περιπτώσεις την μη υπαγωγή στον προσυμβατικό έλεγχο από το Ελεγκτικό Συνέδριο. Κατάτμηση ενιαίας σύμβασης σημαίνει κατάτμηση του προϋπολογισμού της. Ο τρόπος και η διαδικασία επιλογής του αναδόχου εξαρτώνται, καταρχήν, από το ύψος της συνολικής δαπάνης. Σε περίπτωση κατάτμησης, η αναθέτουσα αρχή υποχρεούται να συνεκτιμά την εκτιμώμενη αξία όλων των επιμέρους συμβάσεων, προκειμένου να καθοριστεί ο ακριβής προϋπολογισμός της και να εξακριβωθεί εάν εμπίπτει στο πεδίο εφαρμογής των Κοινοτικών Οδηγιών.

Ήδη, από το έτος 2015 φαίνεται ότι στον χώρο είχε εγκατασταθεί ο ανάδοχος του έργου κατασκευής του κεντρικού συλλεκτήρα ομβρίων της περιοχής της Τερψιθέας ο οποίος μετέφερε (με ποιες διαδικασίες;) σειρά από έτοιμα «μπλόκια», δηλ. προκατασκευασμένους ογκόλιθους σκυροδέματος, που είχαν κατασκευαστεί και εναποτεθεί στον χώρο της Δ' Μαρίνας Γλυφάδας από την δεκαετία του 1990 προοριζόμενα για την ολοκλήρωση των κρηπιδωμάτων της.

Οι ογκόλιθοι αυτοί χρησιμοποιήθηκαν ως αντερείσματα για την ευρεία επιχωμάτωση του χώρου του Δημοτικού Κοιμητηρίου και την επ' αυτής δημιουργία χώρων και εγκαταστάσεων (προέβλεπαν την χρήση τους οι μελέτες του χώρου;).

Ήδη, από έτους 2016 ανεγειρόταν ο Μεγαλοπρεπής Ιερός Ναός του Δημοτικού Κοιμητηρίου με Δωρεά, οποία ουδέποτε τέθηκε υπόψη για αποδοχή από το Δημοτικό Συμβούλιο αλλά τέθηκε ως θέμα και έγινε αποδεκτή από την υπ' αριθμ.: 697/2018 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Γλυφάδας (στις 31 Οκτωβρίου 2018) και μόνο μετά από τις συνεχείς οχλήσεις μας και κατά παράβαση των όσων ορίζει η πρόσφατη όπως και η προ ισχύουσα Νομοθεσία περί δωρεών και όταν πλέον είχε ολοκληρωθεί η κατασκευή του.

Σύμφωνα με την ισχύουσα Νομοθεσία, όταν το έργο κατασκευάζεται από Δωρεά ιδιώτη προβλέπεται:

1. Το έργο να είναι εγγεγραμμένο στο Τεχνικό Πρόγραμμα.
2. Να υπάρχει μελέτη θεωρημένη από την Τεχνική Υπηρεσία.
3. Να έχει γίνει αποδοχή της Δωρεάς από την Οικονομική Επιτροπή ή από το Δημοτικό Συμβούλιο, εφόσον παραπεμφθεί το θέμα με απόλυτη πλειοψηφία των Μελών της. Τα πιο πάνω προβλέπονται στο Ν.3463/2006 (Κ.Δ.Κ.) και τις τροποποιήσεις ή προσθήκες που έγιναν με το Ν.3852/2010 ή άλλους Νόμους.

Ειδικότερα:

- α. Όταν το έργο κατασκευάζεται από Δημόσιο Φορέα στην περίπτωση μας το Δήμο.
 - α1. Πρέπει να ισχύουν τα προαναφερθέντα 1, 2, και 3.
 - α2. Η γραπτή πρόταση του ιδιώτη, πέρα από τον προσδιορισμό του έργου σύμφωνα με κάποια προμελέτη, να συμπεριλαμβάνει και συγκεκριμένο προϋπολογισμό.
 - α3. Η απόφαση αποδοχής να αναφέρει τη μελέτη που προσδιορίζει το έργο και το ποσό του προϋπολογισμού.
 - α4. Τα χρήματα του προϋπολογισμού να έχουν κατατεθεί σε Τράπεζα.
 - α5. Το έργο να εκτελείται σύμφωνα με τις ισχύουσες διατάξεις, δηλαδή με επιβλέποντα Μηχανικό, πιστοποιήσεις, εισπράξεις των χρημάτων από την Τράπεζα με βάση τις πιστοποιήσεις, παραλαβή, εγγραφή στον αντίστοιχο ισολογισμό του Δήμου κ.λπ.

Τα παραπάνω προβλέπονται στην προαναφερθείσα Νομοθεσία, αλλά και τους Νόμους 2039/1939, 3316/2005 και 4014/2011.

- β. Όταν το έργο κατασκευάζεται από τον Ιδιώτη-Δωρητή.

Σ' αυτή την περίπτωση ισχύουν τα 1, 2, 3 και επιπλέον απαιτούνται εγκρίσεις από τα αρμόδια όργανα, π.χ. Αρμόδιος Υπουργός (Κώδικας Δημοσίων Έργων, άρθρο 178, παρ. 6) ή με ειδικές νομοθετικές ρυθμίσεις (π.χ. Ίδρυμα Σταύρος Νιάρχος). Ενώ, με το άρθρο 55 του Ν.4557/2018 με το οποίο τροποποιείται η σχετική Νομοθεσία και συγκεκριμένα μετά το άρθρο 3 του Ν.4182/2013 προστίθεται άρθρο 3α με τίτλο:

«Ρύθμιση θεμάτων Δωρεών προς φορείς Δημοσίου Τομέα» από τα οποία δεν εφαρμόστηκε τίποτα στην αποδοχή της Δωρεάς του Ιερού Ναού που βρίσκεται εντός του νέου Δημοτικού Κοιμητηρίου.

Αξιότιμοι κύριοι,

Με την αποστολή σε εσάς και των πιο πάνω στοιχείων σχετικά με την κατασκευή του νέου Δημοτικού Κοιμητηρίου Γλυφάδας από την Δημοτική Αρχή του Γεωργίου Παπανικολάου, αντιλαμβάνεστε με τον πλέον ξεκάθαρο τρόπο ότι για αυτούς δεν υπάρχει Νομοθεσία και διατάξεις και εφαρμόζουν ότι τους είναι βολικό και αρεστό αδιαφορώντας για τα πάντα και τους πάντες καταστρατηγώντας ευθέως τις θεμελιώδεις αρχές που πρέπει να διέπουν την δράση της Δημόσιας Διοίκησης, δηλ. την αρχή της διαφάνειας και κατ' επέκταση την αρχή της νομιμότητας. Αναμένοντας τις δικές σας ενέργειες για την αποκατάσταση της νομιμότητας και τον καταλογισμό ευθυνών στην κατασκευή του έργου του Δημοτικού Κοιμητηρίου Γλυφάδας, παρακαλούμε όπως έχουμε και την ανάλογη ενημέρωση σχετικά με την πορεία διερεύνησης της Αναφοράς-Καταγγελίας μας.

Γλυφάδα, Δευτέρα 31 Δεκεμβρίου 2018

Για την Κίνηση Ενεργών Πολιτών «ΣΩΣΤΕ τη ΓΛΥΦΑΔΑ»

Ο Αναφέρων-Καταγγέλων

ΜΠΑΛΑΣΟΠΟΥΛΟΣ ΘΕΜΙΣΤΟΚΛΗΣ

Ρόδου 2 – 165 61 – Γλυφάδα

Τηλ.: 6948 577942 • e-mail: themisbal@gmail.com