



**ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗ ΑΤΤΙΚΗΣ
ΓΕΝΙΚΗ Δ/ΝΣΗ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΛΕΙΤΟΥΡΓΙΑΣ
Δ/ΝΣΗ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ**

ΜΕ ΑΠΟΔΕΙΞΗ
Αθήνα, 23- 12-2019
Αρ.Πρωτ. : 116496/29895

Ταχ.Δ/νση : Λ. Κατεχάκη 56
Ταχ.Κώδικας : 115 25
Πληροφορίες: Παπαδοπούλου Πηνελόπη
Τηλέφωνο : 213 2035683

Προς : **1.** κ. Ιωάννη Τζούβελη
δημ. Σύμβουλο Δ. Γλυφάδας
Βυζαντίου 44β Γλυφάδα 165 62
2. Δήμο Γλυφάδας

ΘΕΜΑ : Εξέταση της από 21/10/2019 προσφυγής του κ. Ιωάννη Τζούβελη Δημ. Συμβούλου Γλυφάδας κατά της υπ'αρ. 140/2019 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου .

Α Π Ο Φ Α Σ Η

Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ

Έχοντας υπόψη τις διατάξεις :

1. Του ν. 3852/2010 (ΦΕΚ 87/Α/2010) «Νέα Αρχιτεκτονική της Αυτοδιοίκησης και της Αποκεντρωμένης Διοίκησης- Πρόγραμμα Καλλικράτης», όπως ισχύει, σε συνδυασμό με τις διατάξεις του ν. 2503/1997 (ΦΕΚ 107/Α/1997) «Διοίκηση, οργάνωση, στελέχωση της Περιφέρειας, ρύθμιση θεμάτων για την τοπική αυτοδιοίκηση και άλλες διατάξεις».
2. Του Π.Δ. 135/2010 (ΦΕΚ 228/Α/2010) «Οργανισμός της Αποκεντρωμένης Διοίκησης Αττικής», όπως ισχύει.
3. Των άρθρων 28 και 28Α του ν. 4325/2015 (ΦΕΚ 47/Α/2015) «Εκδημοκρατισμός της Διοίκησης- Καταπολέμηση της Γραφειοκρατίας και Ηλεκτρονική Διακυβέρνηση. Αποκατάσταση αδικιών και άλλες διατάξεις» όπως συμπληρώθηκε με τις διατάξεις του άρθρου 24 του ν. 4368/2016 (ΦΕΚ 21/Α/2016) «Μέτρα για την επιτάχυνση του κυβερνητικού έργου και άλλες διατάξεις».
4. Τις διατάξεις του άρθρου 6 του Ν. 4623/2019 ,(ΦΕΚ 134/Α/9-8-2019)
5. Τις διατάξεις του άρθρου 177 παρ. 3 του Ν. 4635/2019 ,(ΦΕΚ 167/Α/30-10-2019)
6. Την 102/2019 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών σχετικά με την συγκρότηση των Διοικητικών Συμβουλίων των νομικών προσώπων των ΟΤΑ α'και β'βαθμού
7. Την από 21/10/2019 προσφυγή του κ. Ιωάννη Τζούβελη, Δημ. Συμβούλου Γλυφάδας κατά της υπ'αρ. 140/2019 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου περί "Ορισμού μελών Διοικητικού Συμβουλίου της Ανώνυμης Εταιρείας με την επωνυμία " Γκολφ Δήμου Γλυφάδας Μονομετοχική Ανώνυμη Εταιρεία "
8. Τα υπ' αρ. 106262/27531/31/10/2019 έγγραφο της Α.Δ.Α. περί αποστολής απόψεων και περαιτέρω στοιχείων επί της ασκηθείσας ως άνω υπό στοιχείο 7 προσφυγής.

- **Επειδή**, εξετάζεται αρχικά το παραδεκτό της ασηκθεισας προσφυγής , λόγιο του οποίου αποτελούν η εμπρόθεσμη άσκηση αυτών κατὰ πράξης εκτελεστής από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον, και περαιτέρω ερευνάται το βάσιμο αυτής οι οποία εν προκειμένω κρίνεται παραδεκτή καθώς ο προσφεύγων έχοντας έννομο συμφέρον άσκησε την εν λόγω προσφυγή εμπρόθεσμα και περαιτέρω ερευνάται το βάσιμο αυτής.
- **Επειδή**, σύμφωνα με τις διατάξεις του αρθ. 6 του Ν. 4623/2019 (ΦΕΚ 134/Α/9/8/2019) όπως ίσχυε κατὰ το χρόνο λήψης της προσβαλλομένης απόφασης " 1. Όπου στις διατάξεις νόμων, προεδρικών διαταγμάτων και λοιπών κανονιστικών πράξεων, προβλέπεται ο ορισμός μελών στη διοίκηση των νομικών προσώπων των δήμων και των περιφερειών, καθώς και των συνδέσμων τους, κατὰ συγκεκριμένη αναλογία, τα τρία πέμπτα (3/5) των μελών, συμπεριλαμβανομένου του προέδρου του διοικητικού συμβουλίου, με τους αναπληρωτές τους, υποδεικνύονται από τον δήμαρχο ή τον περιφερειάρχη, αντίστοιχα, και τα δύο πέμπτα (2/5) από τις λοιπές παρατάξεις.."
- **Επειδή** με την 102/2019 εγκύκλιο του Υπουργείου Εσωτερικών σχετικά με την συγκρότηση των Διοικητικών Συμβουλίων των νομικών προσώπων των ΟΤΑ α' και β' βαθμού: " ερμηνεύεται ορθά και πέραν πάσης αμφιβολίας η ανωτέρω διάταξη "Η υπόδειξη του δημάρχου είναι δεσμευτική για το συμβούλιο, όπως άλλωστε οπουδήποτε η νομοθεσία προβλέπει υποδεικνύόμενα μέλη στις διοικήσεις νομικών προσώπων, πλην της περίπτωσης που ρητώς ορίζεται στην παρ. 1 του άρθρου 13 του Κώδικα Διοικητικής Διαδικασίας (εφόσον το αρμόδιο για την υπόδειξη όργανο, εν προκειμένω ο δήμαρχος ή ο περιφερειάρχης, δεν υποδείξει μέλη, η συγκρότηση του οικείου συμβουλίου τεκμαίρεται νόμιμη χωρίς αυτά).
 - Για την πλήρωση της ποσοστιαίας αναλογίας των τριών πέμπτων δύναται να υποδειχθούν μέλη (τακτικά και αναπληρωτές) και από άλλες παρατάξεις, εφόσον η διάταξη δεν θέτει περιορισμούς. Μέλη ex officio, καθώς και οι εκπρόσωποι φορέων και εργαζομένων, δεν μπορούν να αποτελούν μέρος της υπόδειξης του Δημάρχου ή του περιφερειάρχη.
 - Σε περίπτωση που κατὰ τον υπολογισμό της ποσοστιαίας αναλογίας των 3/5 δεν προκύψει ακέραιος αριθμός, το αποτέλεσμα στρογγυλοποιείται στην αμέσως επόμενη ακέραιη μονάδα, πάντοτε με γνώμονα την βασική αιτιολογική σκέψη της διάταξης του άρθρου 6 του ν. 4623/2019 ότι «σε κάθε περίπτωση, η πλειοψηφία των μελών προέρχεται από το συνδυασμό με τον οποίο εξελέγη ο δήμαρχος ή ο περιφερειάρχης». Επί παραδείγματι, εάν τα οριζόμενα μέλη είναι δύο (2), η ποσοστιαία αναλογία των 3/5 είναι 1,2 και στρογγυλοποιούμενη στην αμέσως επόμενη ακέραια μονάδα, δίνει άθροισμα δύο (2).
 - Ο ορισμός του προέδρου του διοικητικού συμβουλίου περιλαμβάνεται στα 3/5 των μελών που υποδεικνύονται δεσμευτικά από τον Δήμαρχο ή τον Περιφερειάρχη αντίστοιχα....."
- **Επειδή** με την τροποποίηση των ανωτέρω διατάξεων με τις διατάξεις του άρθρου 177 παρ. 3 του ν. 4635/2019 όπως ισχύουν από τη δημοσίευση στο ΦΕΚ 167/Α/30-9-2019 ορίζεται ότι : " Η παράγραφος 1 του άρθρου 6 του ν. 4623/2019 (Α' 134) αντικαθίσταται, ως εξής:
 «1. Όπου στις διατάξεις νόμων, προεδρικών διαταγμάτων και λοιπών κανονιστικών πράξεων, προβλέπεται ο ορισμός μελών στη διοίκηση των νομικών προσώπων των δήμων και των περιφερειών, καθώς και των συνδέσμων τους, κατὰ συγκεκριμένη αναλογία, τα τρία πέμπτα επί του συνόλου των μελών με τους αναπληρωτές τους, συμπεριλαμβανομένου του προέδρου του διοικητικού συμβουλίου, ορίζονται από τον δήμαρχο ή τον περιφερειάρχη, αντίστοιχα. Τα υπόλοιπα μέλη, αφαιρουμένων τυχόν μελών που ορίζονται εκ της θέσεώς τους (ex officio) ή υποδεικνύονται από φορείς, ορίζονται από τις λοιπές παρατάξεις με μεταξύ τους ψηφοφορία. Σε κάθε περίπτωση, οι λοιπές παρατάξεις συμμετέχουν στα συμβούλια με τουλάχιστον ένα (1) μέλος συνολικά. Πράξεις ορισμού διοικητικών συμβουλίων που εκδόθηκαν σύμφωνα με τον υπολογισμό που προβλέπουν οι διατάξεις του προηγούμενου εδαφίου από τις δημοτικές και

περιφερειακές αρχές που εγκαταστάθηκαν την 1.9.2019, θεωρούνται νόμιμες. Για τη συγκρότηση του διοικητικού συμβουλίου εκ- δίδεται διαπιστωτική πράξη του οικείου δημοτικού ή περιφερειακού συμβουλίου. Σε περίπτωση που για οποιονδήποτε λόγο οι λοιπές παρατάξεις δεν ορίσουν μέλη, αυτά ορίζονται με απόφαση Δημάρχου ή Περιφερειάρχη, αντίστοιχα, και η διαδικασία δεν εισάγεται στο συμβούλιο.»."

- **Επειδή** στην κρινόμενη υπ αρ.140/2019 απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου τα 5 μέλη που εκπροσωπούν το σύνολο της μειοψηφίας στο ΔΣ της Ανώνυμης Εταιρείας με την επωνυμία " Γκολφ Δήμου Γλυφάδας" ορίστηκαν με μυστική ψηφοφορία από το σύνολο των μελών του Δημοτικού Συμβουλίου και όχι από τις λοιπές παρατάξεις με μεταξύ τους ψηφοφορία όπως υπαγορεύουν οι ανωτέρω σχετικές διατάξεις και συνεπώς οι σχετικοί ισχυρισμοί της υπό εξέταση προσφυγής κρίνονται βάσιμοι .

Για τους λόγους αυτούς :

Α Π Ο Φ Α Σ Ι Ζ Ο Υ Μ Ε

Αποδεχόμαστε την από 21/10/2019 προσφυγή του κ. Ιωάννη Τζούβελη, Δημ. Σύμβουλου Γλυφάδας κατά της υπ'αρ. 140/2019 απόφασης του Δημοτικού Συμβουλίου περί "Ορισμού μελών Διοικητικού Συμβουλίου της Ανώνυμης Εταιρείας με την επωνυμία " Γκολφ Δήμου Γλυφάδας Μονομετοχική Ανώνυμη Εταιρεία " την οποία και ακυρώνουμε για τους λόγους που αναφέρονται στο σκεπτικό της παρούσας.

Κατά της παρούσας απόφασης μπορεί να ασκηθεί προσφυγή ενώπιον της Ειδικής Επιτροπής του άρθρου 152 του Ν. 3463/2006 από οποιονδήποτε έχει έννομο συμφέρον εντός της προβλεπόμενης προθεσμίας (άρθρο 151 του Ν. 3463/2006).

Ο ΣΥΝΤΟΝΙΣΤΗΣ

ΑΠΟΚΕΝΤΡΩΜΕΝΗΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ ΑΤΤΙΚΗΣ

ΣΠΥΡΙΔΩΝ ΚΟΚΚΙΝΑΚΗΣ